





## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

correspondents a exercicis anteriors que, per qualsevol causa, no ho hagueren sigut en aquell a què corresponien, és competència del Ple de la Corporació, i que en aquest cas concret és possible la seu realització.

En atenció a allò que s'ha exposat, el Ple

ACORDA

*Primer. Aprovar el reconeixement de crèdits derivats d'exercicis anteriors REC 1-18:*

Data entrada	Data doc.	Nº doc.	Import	Tercer	Aplicació pressupostària
29/12/2017	27/12/2017	A504	3.060,09 €	Inst. Eléctricas Fco. Soriano Pérez, S.L.	330.623,00
29/12/2017	27/12/2017	A505	2.686,20 €	Inst. Eléctricas Fco. Soriano Pérez, S.L.	330.623,00
05/02/2018	11/12/2014	A-3.035	76,63 €	Elías Yanini Baeza, Librería EL PUERTO	332.10.220,01
05/02/2018	12/12/2016	A-3.866	86,97 €	Elías Yanini Baeza, Librería EL PUERTO	332.10.220,01

*Segon. Aplicar al Pressupost de l'exercici vigent, els crèdits corresponents amb càrrec a l'aplicació pressupostària indicada si és possible i en cas contrari tramitar la corresponent modificació pressupostària.*

### **Exp. 49/2018. Despeses plurianuals. Contractes assistència tècnica, PGOU i jardineria.**

L'Ajuntament Ple, per 6 vots a favor corresponents a l'Alcaldia, als regidors del grup socialista i 3 abstencions de les regidores del grup popular i del grup esquerra republicana, ha adoptat l'acord següent:

Vist l'expedient 40/2017, relatiu a la contractació dels serveis "Assistència tècnica. Serveis arquitectura superior 2018-2019" amb el següent pressupost de licitació:

	Aplicació pressupostària	Base Imponible	I.V.A. (21%)	TOTAL (B.I. + I.V.A.)
<b>Anualitat 1</b> (Abril 18- Desembre 18)	150.227,99	12.374,51 €	2.598,65 €	14.973,15 €
<b>Anualitat 2</b> (Gener 19 - Desembre 19)	150.227,99	16.499,34 €	3.464,86 €	19.964,20 €
<b>TOTAL</b>		<b>28.873,85 €</b>	<b>6.063,51 €</b>	<b>34.937,35 €</b>

Vist l'expedient 48/2018, relatiu a la contractació dels serveis "Assistència tècnica. Serveis arquitectura tècnica 2018-2019" amb el següent pressupost de licitació:

	Aplicació pressupostària	Base Imponible	I.V.A. (21%)	TOTAL (B.I. + I.V.A.)
<b>Anualitat 1</b> (Abril 18- Desembre 18)	150.227,99	3.570,00 €	749,70 €	4.319,70 €
<b>Anualitat 2</b> (Gener 19 - Desembre 19)	150.227,99	4.760,00 €	999,60 €	5.759,60 €
<b>TOTAL</b>		<b>8.330,00 €</b>	<b>1.749,30 €</b>	<b>10.079,30 €</b>

Vist l'expedient 60/2018, relatiu a la contractació dels serveis "Redacció del Pla General d'Ordenació Urbana de Benifairó de les Valls" amb el següent pressupost de licitació:

FASE	ANUALITAT	PERCENTAJE S/TOTAL	PREU LICITACIÓ		
			Sense IVA	IVA (21%)	Amb IVA
FASE II. Versió preliminar del pla general, estudi ambiental i territorial estratègic, i documents annexos.	2018	33,04%	17.850,00	3.748,50	21.598,50
FASE III. Informe d'al·legacions. Proposta de pla general i formació de l'expedient d'avaluació ambiental i territorial estratègica.	2018	5,51%	2.975,00	624,75	3.599,75
FASE IV. Emissió de la Declaració Ambiental i	2019	5,55%	3.000,00	630,00	3.630,00



## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

FASE	ANUALITAT	PERCENTAJE S/TOTAL	PREU LICITACIÓ		
			Sense IVA	IVA (21%)	Amb IVA
Territorial Estratègica per l'òrgan ambiental i territorial de la Generalitat Valenciana.					
FASE V. Versió definitiva el pla general, estudi ambiental i territorial estratègic, i estudis annexos.	2019	33,32%	18.000,00	3.780,00	21.780,00
FASE VI. Informe d'al·legacions, si és el cas.	2020	11,29%	6.100,00	1.281,00	7.381,00
FASE VII. Aprovació definitiva	2020	11,29%	6.100,00	1.281,00	7.381,00
<b>TOTAL</b>		<b>100,00%</b>	<b>54.025,00</b>	<b>11.345,25</b>	<b>65.370,25</b>

Vist l'expedient 52/2018, relatiu a la contractació dels serveis "Jardineria" amb el següent pressupost de licitació:

ANUALITAT	Aplicació pressupostària	Base Imponible	I.V.A. (21%)	TOTAL (B.I. + I.V.A.)
<b>Anualitat 1</b> Abril 18-Desembre 18	171.227,99	12.226,50 €	2.567,57 €	14.794,07 €
<b>Anualitat 2</b> Gener 19-Desembre 19	171.227,99	16.302,00 €	3.423,42 €	19.725,42 €
<b>Anualitat 3</b> Gener 20-Desembre 20	171.227,99	16.302,00 €	3.423,42 €	19.725,42 €
<b>TOTAL</b>		<b>44.830,50 €</b>	<b>9.414,41 €</b>	<b>54.244,91 €</b>

Sent necessari adquirir els anteriors compromís de despesa, que hauran de distribuir-se en les anualitats indicades destinades a la finançació dels contractes anteriors, sotmesos a les normes del Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, que no poden ser estipulats per un any.

Vist que amb data 6 de març de 2018, es va emetre informe de Secretaria sobre la Legislació aplicable i el procediment a seguir, es va informar favorablement la despesa per Intervenció i s'ha elevat informe proposta de resolució.

Atés el que disposen els articles 174 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals aprovat pel Reial decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, articles 79 a 88 del Reial decret 500/1990, de 20 d'abril, desenvolupa el Capítol primer del Títol sisè de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, reguladora de les Hisendes Locals, en matèria de Pressupostos, Text Refós de la Llei de Contractes del Sector Públic, aprovat pel Reial decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre i l'article 28 c) i d) Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern.

ACORDA

Autoritzar les següents despeses plurianuals:

	Aplicació pressupostària	Base Imponible	I.V.A. (21%)	TOTAL (B.I. + I.V.A.)
<b>Anualitat 1</b> (Abril 18- Desembre 18)	150.227,99	12.374,51 €	2.598,65 €	14.973,15 €
<b>Anualitat 2</b> (Gener 19 - Desembre 19)	150.227,99	16.499,34 €	3.464,86 €	19.964,20 €
<b>TOTAL</b>		<b>28.873,85 €</b>	<b>6.063,51 €</b>	<b>34.937,35 €</b>



## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

	Aplicació pressupostària	Base Imponible	I.V.A. (21%)	TOTAL (B.I. + I.V.A.)
<b>Anualitat 1</b> (Abril 18- Desembre 18)	150.227,99	3.570,00 €	749,70 €	4.319,70 €
<b>Anualitat 2</b> (Gener 19 - Desembre 19)	150.227,99	4.760,00 €	999,60 €	5.759,60 €
<b>TOTAL</b>		<b>8.330,00 €</b>	<b>1.749,30 €</b>	<b>10.079,30 €</b>

FASE	ANUALITAT	PERCENTAJE S/TOTAL	PREU LICITACIÓ		
			Sense IVA	IVA (21%)	Amb IVA
FASE II. Versió preliminar del pla general, estudi ambiental i territorial estratègic, i documents annexos.	2018	33,04%	17.850,00	3.748,50	21.598,50
FASE III. Informe d'al·legacions. Proposta de pla general i formació de l'expedient d'avaluació ambiental i territorial estratègica.	2018	5,51%	2.975,00	624,75	3.599,75
FASE IV. Emissió de la Declaració Ambiental i Territorial Estratègica per l'òrgan ambiental i territorial de la Generalitat Valenciana.	2019	5,55%	3.000,00	630,00	3.630,00
FASE V. Versió definitiva el pla general, estudi ambiental i territorial estratègic, i estudis annexos.	2019	33,32%	18.000,00	3.780,00	21.780,00
FASE VI. Informe d'al·legacions, si és el cas.	2020	11,29%	6.100,00	1.281,00	7.381,00
FASE VII. Aprovació definitiva	2020	11,29%	6.100,00	1.281,00	7.381,00
<b>TOTAL</b>		<b>100,00%</b>	<b>54.025,00</b>	<b>11.345,25</b>	<b>65.370,25</b>

ANUALITAT	Aplicació pressupostària	Base Imponible	I.V.A. (21%)	TOTAL (B.I. + I.V.A.)
<b>Anualitat 1</b> Abril 18-Desembre 18	171.227,99	12.226,50 €	2.567,57 €	14.794,07 €
<b>Anualitat 2</b> Gener 19-Desembre 19	171.227,99	16.302,00 €	3.423,42 €	19.725,42 €
<b>Anualitat 3</b> Gener 20-Desembre 20	171.227,99	16.302,00 €	3.423,42 €	19.725,42 €
<b>TOTAL</b>		<b>44.830,50 €</b>	<b>9.414,41 €</b>	<b>54.244,91 €</b>

En relació amb la proposició d'Alcaldia, l'alcalde explica que s'ha produït d'un error que serà esmenat en l'acta.

### Exp. 365/2017. AIGUA POTABLE I CLAVEGUERAM. Canvi de forma de prestació dels serveis d'abastiment d'aigua potable i clavegueram.

L'Ajuntament Ple, per 6 vots a favor corresponents a l'Alcaldia, als regidors del grup socialista, 2 abstencions de les regidores del grup popular i 1 vot en contra de la regidora del grup esquerra republicana, ha adoptat l'acord següent:

Vistes les actuacions dutes a terme per a modificar, si és el cas, la forma de gestió tant del servei d'abastiment domiciliari d'aigua potable com el de clavegueram, que actualment es presten en règim de gestió directa per l'ajuntament de Benifairó de les Valls.

Vista la Memòria relativa al canvi de la forma de prestació dels serveis d'abastiment domiciliari d'aigua potable i de clavegueram, de data 15 de desembre de 2017, elaborada per l'Alcaldia, la



## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

Secretaria-Intervenció municipal i l'arquitecte municipal, que argumenta que la manera més sostenible, eficient, convenient i oportuna per a la prestació dels serveis anteriors és la indirecta, pels motius que s'hi expressen.

Vist l'expedient 324/2017 i l'aprovació inicial de l'ordenança fiscal reguladora de la taxa per prestació del servei de subministrament d'aigua de clavegueram, tractament i depuració d'aigües residuals, publicada en el *Butlletí Oficial de la Província de València* de data 9 de novembre de 2017.

Vist l'expedient 303/2017, relatiu a la tramitació de la consulta pública per a aprovar una nova ordenança municipal reguladora del servei d'abastiment d'aigua potable i de clavegueram, tractament i depuració d'aigües residuals, d'acord amb el que preveu l'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

Vist que durant el termini concedit a aquest efecte s'han presentat al·legacions que han sigut considerades en la Memòria relativa al canvi de la forma de prestació dels serveis d'abastiment domiciliari d'aigua potable i de clavegueram, i en la tramitació del present expedient, formulades per Eva Aleixandre, M<sup>a</sup> José Llueca Ramón, Mariví Llueca Ramón i Adela Alba Albiol, totes elles en el sentit següent:

1. Que els serveis es continuen prestant per gestió directa.
2. Que l'ajuntament estableixca un període per a dur a terme tota la renovació necessària per mitjà d'inversió pública.
3. Que es juga a terme un procés participatiu i es consulte la població sobre el mode de gestió dels serveis.

Vist l'expedient 343/2017 i l'aprovació inicial pel Ple de la corporació, de data 20 de novembre de 2017, del Reglament regulador del servei d'abastiment d'aigua potable del municipi de Benifairó de les Valls.

Vista l'ordenança reguladora del servei de clavegueram i abocament d'aigües residuals, publicada en el *Butlletí Oficial de la Província de València* de data 7 de maig de 2015.

Vist que amb data 15 de desembre de 2017 es va emetre un informe d'Intervenció sobre els aspectes econòmics de la modificació de la forma de gestió dels serveis.

Vist que amb data 15 de desembre de 2017 s'ha emés un informe preceptiu-proposta de Secretaria.

Vist que amb data 20 de desembre de 2017, el Ple va acordar prendre en consideració la Memòria relativa al canvi de la forma de prestació dels serveis d'abastiment domiciliari d'aigua potable i de clavegueram, elaborada per l'Alcaldia, la Secretaria-Intervenció municipal i l'arquitecte municipal considerant com a forma de gestió del servei públic la gestió indirecta.

Vist que segons consta en el certificat de secretaria de data 5 de març de 2018 durant el termini de 30 dies a comptar de l'endemà de publicació del corresponent anuncii en el BOP de la província de València, de data 4 de gener de 2018, s'ha presentat un únic escrit d'al·legacions per Adela Alba Albiol, amb data 2 de febrer de 2018 (RE 120).

Que amb data 5 de març de 2018 s'ha elaborat informe tècnic i jurídic de les al·legacions presentades, que son assumides en tot el seu contingut:

### **0. OBJETO DEL INFORME.**

*Analizar desde el punto de vista técnico y jurídico, las alegaciones presentadas a la memoria del cambio de gestión del servicio de abastecimiento del servicio de agua potable y alcantarillado del municipio, y realizar de manera individualizada una propuesta de estimación o desestimación de las mismas para su consideración posterior por el Pleno de este Ayuntamiento.*

*Se ha presentado un único escrito de alegaciones presentado por D<sup>a</sup> Adela Alba Albiol, con fecha 2 de febrero de 2018 y con número de registro de entrada 120, que contiene cuatro alegaciones:*

### **1. ALEGACIÓN PRIMERA. SOBRE EL PROCEDIMIENTO DE CONSULTA CIUDADANA.**



## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

*La alegación, en resumen, sostiene que no se ha motivado la desestimación de las alegaciones realizadas durante el mes de noviembre de 2017 en el trámite de consulta ciudadana destinada a conocer la opinión de los vecinos sobre las opciones para prestación del servicio de abastecimiento de agua potable y alcantarillado.*

*La alegación confunde el trámite de información pública sobre el cambio en la forma de prestación del servicio de abastecimiento de agua potable y alcantarillado en el que nos encontramos (expediente 365/2017), con el de consulta pública previa relativa a la posible aprobación de una ordenanza municipal reguladora del servicio de abastecimiento de agua potable y alcantarillado y vertido de aguas residuales, previsto en el artículo 133 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas (expediente 303/2017) y que derivó en la aprobación de la nueva ordenanza reguladora del servicio de abastecimiento de agua potable (expediente 343/2017).*

*En relación con ello es necesario tener en cuenta que la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del Procedimiento Administrativo Común de las Administraciones Públicas, abogando por la mayor transparencia y la participación ciudadana, ha introducido como novedad el artículo 133, titulado «Participación de los ciudadanos en el procedimiento de elaboración de normas con rango de Ley y reglamentos», que prevé la sustanciación de un trámite de consulta pública previa a través del portal web del ayuntamiento, con carácter previo a la elaboración de la ordenanza, para posibilitar que los potenciales destinatarios de la norma tengan la posibilidad de emitir su opinión.*

*No obstante, las opiniones expresadas por esta vía no tienen que ser necesariamente atendidas el ayuntamiento, ni siquiera contestadas formalmente. Su único objetivo consiste en recabar la opinión de la ciudadanía en relación a la oportunidad de una norma, los problemas que pretende solucionar y las posibles soluciones alternativas.*

*En la regulación local el trámite de información pública se produce una vez aprobada provisionalmente la ordenanza y con carácter previo a su aprobación definitiva. En nuestro caso, esta aprobación se produjo por acuerdo del pleno de la Corporación de fecha 20 de noviembre de 2017, publicándose en el BOP de Valencia de fecha 19 de diciembre de 2017, no constando la presentación de reclamaciones o alegaciones. En este trámite sí que resulta preceptivo la resolución expresa de cada una de las alegaciones y sugerencias formuladas.*

*A pesar de todo ello, las sugerencias presentadas en el trámite de audiencia previa del expediente 303/2017, sí han sido contestadas y tenidas en cuenta por la Corporación, en concreto en el expediente 365/2017, de cambio en la forma de prestación del servicio que ahora nos ocupa. Así, se estimó oportuno reforzar la información y participación pública del proceso celebrándose una reunión informativa con los vecinos y vecinas de Benifairó con fecha 17 de enero de 2018 dentro del plazo de información pública de la Memoria relativa al cambio de la forma de prestación de los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado. Asimismo, dichas sugerencias fueron consideradas en la elaboración de la Memoria relativa al cambio de la forma de prestación de los servicios de abastecimiento de agua potable y alcantarillado, según consta en el punto 1 de la propia memoria y en el acuerdo del Pleno de la Corporación de fecha 20 de diciembre de 2017, desestimándose la alternativa de continuar la prestación directa del servicio, según la justificación contenida en la Memoria que ahora se somete a información pública.*

*Por tanto, se propone DESESTIMAR esta alegación.*

### **2. ALEGACIÓN SEGUNDA. SOBRE EL CONTENIDO DE LA MEMORIA.**

*La alegación, en su apartado 1 (aspectos técnicos), plantea una reducción de los gastos de personal contenidos en la memoria proponiendo que las tareas de organización y dirección técnica del servicio se realice por personal electo (alcaldía) y por el personal eventual del ayuntamiento (Asistente Alcaldía), que las tareas técnicas y administrativas sean realizadas con el personal actual del Ayuntamiento y que la función del operario base se realice por personal del Pla d'Ocupació Local.*

*Como se indica en la memoria, el personal previsto en la memoria para realizar tareas de organización y dirección técnica del servicio ha de tener una formación técnica adecuada (media o superior) relacionada con el servicio de abastecimiento y alcantarillado, así como una experiencia profesional en las tareas necesarias para la prestación del servicio.*

*Estas características ni son exigibles ni son las propias ni del personal electo ni el personal eventual del ayuntamiento. Así, en primer lugar en cuanto a los cargos electos, ya que de acuerdo con lo dispuesto en el artículo 75 de la Ley 7/1985, de 2 de abril, Reguladora de las Bases del Régimen Local (LRBRL), las retribuciones percibidas por los miembros electos es “por el ejercicio de sus cargos cuando los desempeñen con dedicación exclusiva” y no por el desempeño de funciones técnicas que corresponden realizar, en gestión directa, al personal funcionario o laboral del ayuntamiento. En segundo lugar, tampoco estas funciones de organización y dirección técnica del servicio pueden ser desempeñadas por personal eventual, ya que este personal únicamente puede ejercer funciones expresamente calificadas como de confianza o asesoramiento especial, de acuerdo con el artículo 20.2 de la Ley 30/1984, de 2 de agosto, de medidas para la reforma de la Función Pública y artículo 89 de la LRBRL.*

*En relación a la dedicación de personal administrativo del propio ayuntamiento, aclarar que los porcentajes estimados se basan en la especialización del personal asignado al servicio, por lo que en caso de la gestión directa municipal, se precisaría contar con personal asignado en exclusiva al servicio. Asimismo es necesario tener en cuenta que se trata de mejorar la calidad del servicio dotándolo de los medios adecuados, lo que exigiría una dedicación adicional y por tanto aumentar los recursos actualmente existentes, por lo tanto no habría un ahorro de costes.*



## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

En cuanto a la posibilidad de que el operario base se contrate a través del denominado por la alegante “Plan de Ocupación Local”, se entiende que se refiere a la bolsa de trabajo para la contratación laboral temporal de oficiales, peones generales y peones de limpieza (expediente 15/2017). Señalar a este respecto que de acuerdo con los artículos 15 y 49 del Real Decreto Legislativo 2/2015, de 23 de octubre, por el que se aprueba el texto refundido de la Ley del Estatuto de los Trabajadores la contratación de personal temporal no es la fórmula correcta para la prestación de los servicios habituales de la Corporación, pudiéndose entender estos contratos celebrados en fraude de ley. En todo caso, se reitera lo expuesto anteriormente, se pretende mejorar la calidad del servicio dotándolo de los medios adecuados, por lo que aun contratando el personal a través de la bolsa de trabajo anterior, se precisaría aumentar el número de contratos a celebrar, por lo tanto no habría un ahorro de costes.

La alegación en su apartado 2 (Sostenibilidad y Eficiencia), entiende que solo es necesario hacer frente a corto plazo a un gasto de 190.000 €, defendiendo que es un coste asumible por el ayuntamiento.

En relación con la afirmación de que la corporación asuma a corto plazo un gasto de 190.000 euros la alegación no justifica cómo financiar estos costes en el corto plazo de una manera sostenible y eficiente, proponiendo, por ejemplo, modificaciones del crédito en el presupuesto aprobado para 2018 y previsiones de financiación en el presupuesto del ejercicio 2019 para saldar la deuda existente con la empresa mixta municipal Aigües de Sagunt.

Por otro lado, en cuanto al resto de inversiones a realizar en el corto plazo, consistentes en la inversión de 120.000 euros para sustitución y reparación de tramos de la red y para ofrecer alternativas de otros suministros de agua, como la Font de Quart, la Memoria no las plantea de una manera opcional, como se alega en el escrito presentado, sino como inversiones imprescindibles para aumentar el rendimiento de la actual red de abastecimiento de agua y para garantizar la viabilidad del servicio en un periodo de tiempo corto, de 3 a 5 años.

Es más, la valoración de costes necesarios para la mejora de la red interior es una estimación a la baja, ya que conforme se señala en la propia memoria, con los consumos realizados en el 2017, la eficiencia de la red empeora continua y rápidamente, por lo que es previsible un aumento de esta partida, lo que confirma la urgencia para acometer las obras anteriores.

Por lo que se refiere a la previsión de acometer las infraestructuras necesarias para aprovechar el recurso del agua procedente de la Font de Quart, se justifica en que es más sostenible que la alternativa actual en cuanto a menor necesidad de transporte, y por cuanto permite tener una alternativa real a un sistema de abastecimiento en alta, cuyo coste no es controlado por el Ayuntamiento.

Por todo lo anterior, se propone DESESTIMAR esta alegación.

### 3. ALEGACIÓN TERCERA. SOBRE LOS MEDIOS HUMANOS.

La alegación, en resumen, partiendo de que el principal problema de la gestión directa es la carencia de los medios humanos necesarios, critica que la memoria no analice sistemas de gestión alternativos, en concreto el mantenimiento de la gestión directa externalizando las tareas del servicio mediante un contrato de mantenimiento de la red y la creación de una estructura de medios humanos de forma coordinada con otros municipios limítrofes.

En primer lugar es necesario destacar que el principal problema expuesto en la memoria para el mantenimiento de la gestión directa no es la carencia de los medios humanos necesarios, sino que, como se expone en el apartado 4 de la misma se descarta la gestión directa por cuanto:

1. La situación actual requiere, sin más retraso, la realización de importantísimas inversiones, que como mínimo alcanzarían los 183.113,8 €, para mejorar las redes y evitar pérdidas.
2. Mejorar la calidad del servicio dotándolo de los medios materiales, técnicos y humano que precisa.
3. Obtener el crédito suficiente para saldar la deuda existente con la empresa mixta municipal Aigües de Sagunt, que asciende a 128.225,70 € (IVA no incl.) hasta el año 2016 para su abono en un período máximo de 2 años.

El coste asociado a estas actuaciones que supera los 300.000 euros no se puede asumir en un régimen de gestión directa por el ayuntamiento de Benifairó de les Valls, desde un punto de vista de sostenibilidad financiera.

Además el ayuntamiento no dispone de medios materiales, técnicos y humanos especializados que permitan la prestación eficiente del servicio.

Es más, aun contando con posibles transferencias de inversión procedentes de otras administraciones, principalmente procedentes de la Diputación Provincial de Valencia (Plan Provincial de Obras y Servicios), la opción no se considera la más adecuada desde el punto de vista del interés general ya que representaría la desatención del resto de servicios y competencias municipales.

Partiendo de lo anterior, se analizan a continuación sistemas de gestión alternativos, en concreto el mantenimiento de la gestión directa externalizando las tareas del servicio mediante un contrato de mantenimiento de la red y la creación de una estructura de medios humanos de forma coordinada con otros municipios limítrofes:

1. Mantenimiento de la gestión directa licitando un contrato de mantenimiento de la red.



## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

*En cuanto al sistema de gestión directa y externalización del servicio de mantenimiento, se descarta en base a las siguientes consideraciones adicionales:*

- *El riesgo operacional en la gestión directa recae en la administración, mientras que en el contrato de concesión de servicio público, el riesgo operacional se transfiere al concesionario.*
- *Consecuencia de la transferencia del riesgo operacional, el sistema concesional supone una mayor eficiencia en la prestación del servicio ya que el concesionario asume una diligencia especial en las tareas de mantenimiento de la red, buscando soluciones técnicas que mejoren su posterior mantenimiento, ya que ello comporta una mejora en sus márgenes de beneficio.*
- *El control del servicio sigue siendo municipal en ambos casos, ya que en ambos modelos, hay que controlar bien al contratista del servicio de mantenimiento como al concesionario.*

### 2. Creación de una estructura de medios humanos de forma coordinada con otros municipios limítrofes.

*Esta resulta una buena solución desde el punto de vista de la eficiencia a nivel teórico pues el mayor hándicap que tiene el servicio es contrarrestado mediante la unión de recursos de distintos entes locales.*

*No obstante se descarta por su imposibilidad de puesta en práctica ya que la situación de partida y las necesidades de los municipios limítrofes son tan distintas que no es posible encontrar en la actualidad intereses a gestionar de manera mancomunada. Así por ejemplo, el municipio de Faura tiene un modelo de gestión indirecta ya en marcha y los municipios próximos geográficamente como Quart, Benavites y Quartell, que prestan el servicio de manera directa, parten de un estado de organización del servicio y de las redes de suministro y distribución diferentes (lo que dificultaría la cuantificación de las inversiones iniciales), e incluso la situación en cuanto al suministro de agua en alta, ya que los municipios de Quart y Quartell no se abastecen del agua procedente del "metro cúbico".*

*Por todo lo anterior, se propone ESTIMAR parcialmente esta alegación, en cuanto a incorporar en la memoria, la justificación aportada anteriormente.*

### 4. ALEGACIÓN CUARTA. SOBRE EL COSTE FINANCIERO.

*La alegación, en resumen, propone solicitar un crédito a largo plazo para llevar a cabo las inversiones previstas para la mejora del servicio público.*

*Tampoco el recurso a un crédito a largo plazo solucionaría las necesidades de financiación previstas en la memoria.*

*Una de las necesidades de financiación más apremiantes es la obligación de saldar la deuda con la empresa Aigües de Sagunt, por un importe de 128.225,68 € (IVA no incluido) que no se trata de un coste de inversión. Actualmente las operaciones de crédito a largo plazo solo pueden destinarse a financiar operaciones de capital, con la salvedad de lo previsto en el artículo 177.5 del Texto Refundido de la Ley Reguladora de las Haciendas Locales, aprobado por Real Decreto legislativo 2/2004, de 5 de marzo (TRLHL), en caso de entenderse vigente, y en este último caso deberían de cumplirse las condiciones previstas en dicho artículo, entre ellas que no se superen el 5% de los operaciones por operaciones corrientes de la entidad (57.490,79 €) y que la carga quede cancelada antes de que se proceda a la renovación de la Corporación que la concierte (es decir, antes del 26 de mayo de 2019).*

*Desde el punto de vista de la sostenibilidad y eficiencia del servicio de abastecimiento de agua potable y alcantarillado, hay que considerar en la ecuación el consumo del recurso: el consumo de agua. Igual que es clave para la mejora de la eficiencia de la red, evitar pérdidas de agua, es esencial también reducir el consumo, para lo cual es necesario establecer un sistema que prime el consumo moderado de agua. Por lo tanto el reparto de la inversión en la propia factura, permite repartir dicha inversión de manera que pagan más aquellos usuarios que más recursos consumen.*

*Por todo lo anterior, se propone DESESTIMAR esta alegación"*

Que s'ha inclòs en el text de la Memòria les modificacions proposades pels esmentats Serveis.

Vist l'informe proposta de secretaria de data 5 de març de 2018.

Atés el règim legal aplicable contingut en els articles 192 a 197 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana; articles 22.2.f), 47.2k), 85 i 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local; capítol II del títol IV del text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, aprovat per Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril; títol III del Reglament de Serveis de les Corporacions Locals, aprovat per Decret de 17 de juny de 1955; i Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.



## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

D'acord amb el que disposa l'article 83.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Pùbliques, i per analogia amb allò disposat en l'article 197.2 de la Llei 8/2010, de 23 de juny, de la Generalitat, de Règim Local de la Comunitat Valenciana, i 97 del Reial Decret Legislatiu 781/1986.

En virtut de la competència atorgada en els articles 22.2.f), 47.2k), 85 i 86 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local (LRBRL), el Ple

### ACORDA

*Primer.* Desestimar i estimar les al·legacions presentades per Adela Alba Albiol, pels motius expressats l'Informe de les Servicis Tècnics de data 5 de març de 2017 que s'accepta i s'assumeix com propi.

*Segon.* Aprovar amb les modificacions indicades, la Memòria relativa al canvi de la forma de prestació dels serveis d'abastiment domiciliari d'aigua potable i de clavegueram, elaborada per l'Alcaldia, la Secretaria-Intervenció municipal i l'arquitecte municipal al incorporar l'anàlisi de sistemes de gestió directa alternatius, en concret el manteniment de la gestió directa externalitzant les tasques del servei mitjançant un contracte de manteniment de la xarxa i i la creació d'una estructura de mitjans humans de forma coordinada amb altres municipis limítrofs.

*Tercer.* Aprovar la modificació de la forma de gestió dels serveis d'abastiment domiciliari d'aigua potable i de clavegueram, de conformitat amb el contingut de la Memòria justificativa.

*Quart.* Disposar que el servei establert es preste per mitjà de la forma de gestió indirecta.

*Quint.* Notificar el present Acord a les persones que resulten interessades, amb indicació dels recursos pertinents.

Obert el debat, pren la paraula la senyora Alba, la qual argumenta la seuva oposició a la contestació a les al·legacions formulades, pels motius següents:

1. Sobre el procediment de consulta ciutadana. Les aportacions efectuades durant el tràmit de consulta ciutadana no han sigut contestades ni preses en consideració. Al respecte d'açò, el senyor alcalde contesta que no hi havia obligació de contestar-les formalment i que sí han sigut considerades, com s'argumenta en l'informe dels serveis municipals.

A més a més, considera que la reunió informativa del dia 17 de gener de 2018 no havia sigut suficientment anunciada. El senyor alcalde li contesta que havia sigut feta pública pels medis habituals: WhatsApp i l'anunci en la web municipal.

2. Sobre el contingut de la memòria. En concret, sobre la contestació al fet que la direcció tècnica del servei no es pot exercir per personal electe i personal eventual, la senyora Alba argumenta que això entra en contradicció amb la realitat actual.

Sobre les inversions de 120.000 euros per a la substitució i reparació de trams de la xarxa i per a oferir alternatives de subministrament, insisteix en què la memòria no contempla la inversió com a imprescindible, sinò com a opcional.

3. Pel que fa a les alternatives de gestió mixta, discrepa sobre el fet de què Quartell i Quart no s'abastisquen del «metre cúbic» no impedeix la coordinació del servei.
4. Per últim, sobre el cost financer del servei, argumenta que la repercussió de tots els costos en la factura no respecta el principi de progressivitat en la imposició.

En finalitzant la seuva intervenció, la senyora Alba conclou que la opció de prestació dels serveis de manera indirecta és una opció política, i que la decisió està presa des de fa temps.

El senyor alcalde li contesta citant ajuntaments governats per Esquerra Republicana en Catalunya i que presten els serveis de manera indirecta. Critica que no té sentit que Esquerra Republicana defense un sistema quan governa i un altre quan està en la oposició. Considera que el que s'ha de fer



## AJUNTAMENT DE BENIFAIRÓ DE LES VALLS

i l'equip de govern ha fet és estudiar la situació i donar el millor servei al millor preu, i no ajustar-se únicament per plantejaments polítics.

I com no hi ha altres assumptes a tractar, el president tanca la sessió a les huit hores i cinquanta-quatre minuts del dia assenyalat anteriorment. Tot això, com a secretària, ho certifiquem.

La secretària interventora,  
Maria de la O Pérez Cayuela

Vist i plau, l'alcalde,  
Antonio Enrique Sanfrancisco Meseguer